

MANUEL MARIA DIEZ

DERECHO  
ADMINISTRATIVO

I



**BIBLIOGRAFICA OMEBA**

*Editores - Libreros*

LAVALLE 1328

BUENOS AIRES

# SUMARIO

	Pág.
Dedicatoria .....	1
Prólogo .....	3

## CAPÍTULO UNICO

### TEORIA DEL ESTADO

1. Noción conceptual del Estado .....	7
2. Origen del Estado .....	10
3. Elementos del Estado .....	18
4. El elemento humano .....	18
5. Discriminaciones arbitrarias dentro del material humano .....	22
6. Territorio .....	24
7. Relaciones del Estado con su territorio .....	26
8. La geopolítica .....	32
9. El poder del Estado .....	33
10. La soberanía .....	36
11. El gobiernno .....	39
12. Persona. Noción conceptual. Clasificación .....	40
13. Naturaleza de las personas jurídicas .....	43
14. Personalidad del Estado .....	50
15. El Estado en el campo del derecho público y del derecho privado .....	66
16. Actuación del Estado .....	70
17. El órgano. Concepto. Significado .....	74
18. Organo, cargo y oficio. Diferencias .....	76
19. Elementos del órgano .....	78
20. Clasificación de los órganos .....	80
21. Relaciones entre el órgano y el agente .....	85
22. Relaciones inteorgánicas .....	88
23. Relaciones entre entes .....	90

## CAPÍTULO I

### ADMINISTRACION PUBLICA Y GOBIERNO

1. Preliminar .....	91
2. Noción conceptual de la administración pública desde el punto de vista objetivo .....	93

	<i>Pág.</i>
3. Noción conceptual de la administración pública desde el punto de vista subjetivo . . . . .	99
4. Noción conceptual de gobierno . . . . .	109

## CAPÍTULO II

## LA ADMINISTRACION PUBLICA Y EL DERECHO

1. Preliminar . . . . .	115
2. La administración en el Estado policía . . . . .	116
3. La teoría del fisco . . . . .	119
4. La administración en el Estado de derecho . . . . .	121
5. Límites de la actividad administrativa . . . . .	125
6. Límites en el interés individual por normas jurídicas . . . . .	128
7. Limitaciones en el interés público por normas jurídicas . . . . .	129
8. Límites en el interés público por normas no jurídicas . . . . .	130
9. La administración vinculada y el poder discrecional . . . . .	131
10. Discrecionalidad técnica y administrativa . . . . .	136
11. Ejercicio del poder discrecional: su justificación . . . . .	140
12. La discrecionalidad, los elementos del acto administrativo y el proceso de su formación . . . . .	141
13. Límites de la actividad discrecional . . . . .	146
14. La actividad discrecional y su contralor en sede administrativa . . . . .	149
15. Legalidad y oportunidad. Noción conceptual . . . . .	150
16. Contralor jurisdiccional de la legalidad del acto . . . . .	151
17. Continuación . . . . .	152
18. Contralor jurisdiccional de la moralidad administrativa . . . . .	158
19. Continuación. La pretendida superioridad jerárquica del Consejo de Estado francés . . . . .	159
20. Apreciación jurisdiccional de la actividad discrecional . . . . .	159
21. La regla jurisprudencial . . . . .	161

## CAPÍTULO III

## CLASIFICACION DE LA ADMINISTRACION PUBLICA

1. Clasificación respecto a la función, estructura y campo de acción de la administración pública . . . . .	166
2. Administración activa . . . . .	166
3. Administración consultiva. Conceptos generales . . . . .	167
4. Ventajas e inconvenientes de los órganos consultivos . . . . .	167
5. Miembros de los órganos consultivos . . . . .	169
6. Continuación . . . . .	170
7. Clasificación de los órganos consultivos . . . . .	171

## SUMARIO

IX

	<i>Pág.</i>
8. Requisitos de los órganos consultivos . . . . .	171
9. Actividad de los cuerpos consultivos . . . . .	172
10. Continuación . . . . .	173
11. Clasificación de los pareceres . . . . .	173
12. Vicio en el parecer. Su influencia . . . . .	175
13. Naturaleza jurídica de los pareceres . . . . .	175
14. Legislación nacional . . . . .	176
15. Legislación extranjera . . . . .	178
16. Administración de contralor. Consideraciones generales . . . . .	179
17. Clasificación de contralor . . . . .	180
18. Continuación . . . . .	181
19. Continuación . . . . .	182
20. Continuación . . . . .	183
21. Naturaleza jurídica del acto de contralor . . . . .	183
22. Análisis de la actividad controlada . . . . .	184
23. Legislación nacional . . . . .	185
24. Legislación extranjera . . . . .	188
25. Administración burocrática y colegiada . . . . .	189
26. Actividad de los cuerpos colegiados. Conflicto de intereses . . . . .	191
27. Normas que disciplinan la organización y funcionamiento de los cuerpos colegiados . . . . .	193
28. Constitución del órgano colegiado . . . . .	193
29. Componentes del órgano colegiado. Su elección . . . . .	195
30. La inelegibilidad y la incompatibilidad . . . . .	197
31. Componentes del colegio. Garantías para su elección y acción . . . . .	199
32. Modificación y extinción del órgano colegiado . . . . .	200
33. Requisitos para el funcionamiento del órgano colegiado . . . . .	201
34. Publicidad de la actividad del órgano colegiado . . . . .	203
35. Fuerza ejecutoria de la decisión del cuerpo colegiado . . . . .	203
36. Naturaleza jurídica de la deliberación . . . . .	203
37. Administración interna y externa . . . . .	204
38. Actividad interna y externa . . . . .	205
39. Continuación . . . . .	206
40. El principio de la normatividad . . . . .	207
41. Fundamento de la actividad interna y externa . . . . .	208
42. Administración jurisdiccional . . . . .	208

### CAPÍTULO IV

#### DE LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS

1. Poder público del Estado . . . . .	211
2. Potestades administrativas y derechos subjetivos . . . . .	214

	<i>Pág.</i>
3. Potestad de mando. Noción conceptual . . . . .	216
4. Caracteres de la potestad de mando . . . . .	217
5. Continuación . . . . .	218
6. Potestad de mando discrecional y reglada . . . . .	219
7. Ejercicio de la potestad de mando . . . . .	220
8. Potestad de mando soberana y derivada . . . . .	221
9. Potestad de mando y poder jerárquico . . . . .	222
10. Potestad de mando y poder de contralor . . . . .	224
11. Potestad reglamentaria . . . . .	225
12. Naturaleza jurídica del reglamento . . . . .	226
13. La ley y el reglamento . . . . .	226
14. Clasificación de los reglamentos . . . . .	228
15. Potestad reglamentaria. Su fundamento lógico . . . . .	230
16. Potestad reglamentaria. Fundamento jurídico . . . . .	231
17. Límites a la potestad reglamentaria . . . . .	236
18. Continuación . . . . .	237
19. Potestad sancionadora. Preliminar . . . . .	239
20. Las sanciones. Su clasificación . . . . .	240
21. Fundamento de la potestad sancionadora . . . . .	241
22. Potestad sancionadora: división . . . . .	242
23. Potestad sancionadora disciplinaria. Naturaleza jurídica. La teoría penalista . . . . .	242
24. Continuación. La teoría civilista . . . . .	244
25. Crítica de la teoría civilista . . . . .	245
26. La teoría administrativa . . . . .	245
27. Fundamento de la potestad sancionadora disciplinaria . . . . .	246
28. Potestad disciplinaria y poder jerárquico . . . . .	248
29. Potestad sancionadora correctiva. El delito y la contravención. Teorías materialistas . . . . .	248
30. Continuación. Teorías formalistas . . . . .	252
31. Potestad jurisdiccional . . . . .	254
32. Potestad de ejecución o de gestión . . . . .	261

## CAPÍTULO V

## DERECHO ADMINISTRATIVO

1. Noción conceptual . . . . .	253
2. Autonomía del derecho administrativo . . . . .	271
3. Actividad privada de la administración pública . . . . .	274
4. El derecho administrativo en nuestro país . . . . .	280
5. Caracteres del derecho administrativo . . . . .	281

CAPÍTULO VI

CIENCIA DE LA ADMINISTRACION

1. Preliminar . . . . .	283
2. Origen y desenvolvimiento de la ciencia de la administración . . . . .	284
3. Evolución de los conceptos en la ciencia de la administración . . . . .	288
4. Autonomía de la ciencia de la administración . . . . .	300
5. Utilidad del estudio de la ciencia de la administración . . . . .	309

CAPÍTULO VII

RELACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CON  
LAS CIENCIAS JURIDICAS Y NO JURIDICAS

1. Consideraciones generales . . . . .	312
2. Relaciones del derecho administrativo con el derecho público. Constitución. Noción Conceptual . . . . .	313
3. Constitución y administración . . . . .	315
4. Derecho Constitucional. Noción Conceptual . . . . .	319
5. Relaciones entre el derecho constitucional y el derecho administrativo . . . . .	321
6. Relaciones del derecho administrativo con el derecho penal. Consideraciones generales . . . . .	324
7. Derecho penal disciplinario . . . . .	325
8. Derecho penitenciario . . . . .	327
9. Derecho penal administrativo . . . . .	329
10. Derecho penal fiscal . . . . .	335
11. Derecho penal financiero . . . . .	338
12. Derecho penal económico . . . . .	339
13. Derecho penal militar . . . . .	341
14. Derecho penal sustantivo . . . . .	342
15. Relación del derecho administrativo con el derecho procesal. Conceptos fundamentales . . . . .	343
16. Clasificación de los procesos . . . . .	345
17. Derecho procesal. Noción conceptual . . . . .	346
18. Derecho procesal administrativo. Noción conceptual . . . . .	347
19. Derecho procesal administrativo. El problema de su autonomía . . . . .	347
20. Relaciones del derecho administrativo con el derecho procesal . . . . .	350
21. Relaciones del derecho administrativo con el derecho financiero. Derecho financiero, fiscal y tributario. Noción conceptual . . . . .	350
22. Autonomía del derecho financiero . . . . .	354

	<i>Pág.</i>
23. Relaciones del derecho financiero con el derecho administrativo . . . .	358
24. Relaciones del derecho administrativo con el derecho internacional público. Los servicios públicos internacionales . . . . .	359
25. Satisfacción de los intereses públicos internacionales . . . . .	361
26. Derecho administrativo internacional . . . . .	363
27. Administración internacional. Diversos tipos . . . . .	365
28. Uniones de estados . . . . .	366
29. Relaciones del derecho administrativo con el derecho privado . . . .	367
30. Relaciones del derecho administrativo con el derecho civil . . . . .	370
31. Relaciones del derecho administrativo con el Código civil . . . . .	372
32. Relaciones del derecho administrativo con el derecho comercial . . . .	376
33. Relaciones del derecho administrativo con el Código de comercio . . . .	378
34. Relaciones del derecho administrativo con el derecho minero. Consideraciones generales . . . . .	380
35. Relaciones del derecho administrativo con el Código de minería . . . . .	383
36. Relaciones del derecho administrativo con el derecho agrario . . . . .	384
37. Relaciones del derecho administrativo con las ciencias no jurídicas . . . .	385
38. Relaciones del derecho administrativo con las ciencias sociales . . . . .	386
39. Relaciones del derecho administrativo con la sociología . . . . .	386
40. Relaciones del derecho administrativo con la economía política . . . . .	387
41. Relaciones del derecho administrativo con la estadística . . . . .	387
42. Relaciones del derecho administrativo con la ciencia de la administración . . . .	388

#### CAPÍTULO VIII

#### LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

1. Consideraciones generales . . . . .	390
2. Clasificación y jerarquía de las fuentes de derecho administrativo . . . .	394
3. La Constitución . . . . .	397
4. La ley. Consideraciones generales . . . . .	398
5. Caracteres de la ley . . . . .	399
6. Preferencia de la ley. La reserva legal . . . . .	400
7. Retroactividad de las leyes administrativas . . . . .	401
8. Clasificación de las leyes administrativas . . . . .	403
9. Los decretos leyes. Problema terminológico . . . . .	404
10. Decretos-leyes y Decretos . . . . .	407
11. Caducidad o continuidad de los decretos leyes . . . . .	408
12. Límite de la facultad de dictar los decretos-leyes . . . . .	416
13. Reglamentos. Generalidades . . . . .	417
14. Reglamentos y actos administrativos . . . . .	418
15. Modificación del reglamento y de la ley . . . . .	419

	<i>Pág.</i>
16. Formalidades de los reglamentos . . . . .	419
17. Extinción del reglamento . . . . .	420
18. Reglamentos de ejecución . . . . .	421
19. La aplicación de la ley y su reglamentación . . . . .	423
20. Autoridad competente para dictar reglamentos de ejecución . . . . .	424
21. Reglamentos autónomos . . . . .	426
22. Reglamentos delegados . . . . .	428
23. Naturaleza jurídica de la delegación legislativa . . . . .	435
24. Ley delegada y reglamento delegado . . . . .	436
25. Delegación total y parcial . . . . .	437
26. La delegación en la legislación y en la jurisprudencia . . . . .	438
27. Reglamento de necesidad o urgencia . . . . .	446
28. Continuación . . . . .	449
29. Fundamento jurídico de los reglamentos de necesidad o urgencia . . . . .	451
30. La emergencia y la urgencia . . . . .	457
31. Los reglamentos de necesidad o urgencia. La legislación positiva . . . . .	458
32. Los decretos. Consideraciones generales . . . . .	459
33. Valor jurídico de los decretos. Caracteres. Límites . . . . .	461
34. Clasificación de los decretos . . . . .	462
35. Las instrucciones de servicios y las circulares como fuente indirecta . . . . .	462
36. Circulares y reglamentos. Diferencias . . . . .	467
37. Clasificación de las instrucciones y circulares . . . . .	468
38. Ordenanzas administrativas y estatutos orgánicos como fuentes secundarias . . . . .	469
39. Los tratados como fuente . . . . .	472
40. La costumbre administrativa. Consideraciones generales . . . . .	477
41. Clasificación de la costumbre . . . . .	480
42. Rango de la costumbre en el ordenamiento jurídico . . . . .	481
43. Derecho consuetudinario y derecho legislativo . . . . .	482
44. La costumbre como fuente del derecho administrativo . . . . .	483
45. La costumbre en el derecho administrativo argentino . . . . .	489
46. La práctica y los precedentes administrativos . . . . .	494
47. La jurisprudencia como fuente de derecho administrativo. Conceptos generales . . . . .	498
48. La jurisprudencia como fuente en derecho administrativo francés . . . . .	505
49. La jurisprudencia como fuente del derecho argentino . . . . .	507
50. La doctrina como fuente . . . . .	510
51. Los principios generales del derecho. Nociones generales . . . . .	514
52. Fundamento de los principios jurídicos y de los principios generales del derecho . . . . .	516
53. Los principios jurídicos y los principios generales en el derecho positivo . . . . .	520

	<i>Pág.</i>
54. Los principios generales del derecho y la costumbre . . . . .	522
55. Los principios generales del derecho y la jurisprudencia . . . . .	524
56. Los principios generales del derecho y el poder discrecional de la administración. Las lagunas del derecho . . . . .	525
57. Los principios jurídicos, la ley y la Constitución . . . . .	527
58. Enumeración de algunos principios generales del derecho y principios jurídicos . . . . .	528
59. Los principios generales del derecho como fuente del derecho administrativo . . . . .	530
60. Los principios generales del derecho como fuente en el derecho administrativo argentino . . . . .	533
61. La analogía. Consideraciones generales . . . . .	536
62. Clasificación doctrinaria . . . . .	537
63. Límites de la analogía . . . . .	539
64. Reglas propias de la analogía . . . . .	540
65. La analogía como medio de interpretación. La analogía y la interpretación extensiva . . . . .	541
66. La analogía como fuente del derecho administrativo . . . . .	543
67. La equidad. Consideraciones generales . . . . .	545
68. Equidad y justicia . . . . .	546
69. La equidad como fuente del derecho administrativo . . . . .	546
70. El decreto de insistencia . . . . .	548

#### CAPÍTULO IX

##### CODIFICACION DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

1. Consideraciones generales . . . . .	551
2. La codificación en el campo del derecho privado . . . . .	553
3. La codificación en el campo del derecho administrativo . . . . .	555
4. La codificación del derecho administrativo en diversos países. Su estado actual . . . . .	560
5. La codificación del derecho administrativo en el derecho argentino . .	563

#### CAPÍTULO X

##### EL METODO EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO

1. Consideraciones generales . . . . .	569
2. Método exegético . . . . .	571
3. Método sociológico . . . . .	575
4. Método jurídico. Consideraciones generales . . . . .	577

## SUMARIO

XV

	<i>Pág.</i>
5. El método jurídico. Su origen. Su objeto . . . . .	578
6. Aplicación del método jurídico . . . . .	581
7. Críticas al método jurídico . . . . .	586
8. El método realista . . . . .	589
9. El método histórico y comparativo . . . . .	595
10. El método en el derecho administrativo . . . . .	596